

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Когалым на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы города Когалыма от 11.12.2007 №197-ГД «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в городе Когалыме» (в редакции от 26.09.2013), постановлением Администрации города Когалыма от 04.02.2013 №235 «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета города Когалыма на очередной финансовый год и плановый период» и определяют ориентиры для формирования проекта бюджета города Когалыма на 2014 год и плановый период 2015- 2016 годов.

Бюджетная и налоговая политика города Когалыма на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность целей и задач бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения города Когалыма.

При формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики города Когалыма на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов учтены положения:

- указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
- бюджетного послания Президента Российской Федерации от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах»;
- законодательства Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере налоговой политики.

При формировании основных направлений налоговой политики также учтены результаты оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности налоговых льгот, предоставленных в городе Когалыме за 2012 год.

Реализация бюджетной и налоговой политики города Когалыма в 2013 году

Реализация целей и задач, предусмотренных основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2013 год, осуществляется в условиях консервативного прогноза социально-экономического развития города.

При этом рост совокупного фонда оплаты труда, а также регистрация новых налогоплательщиков положительно сказались на динамике налоговых поступлений, в связи с чем, решение Думы города Когалыма от 25.10.2012 № 192-ГД «Об отказе от замены дотации из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и регионального фонда финансовой поддержки поселений дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц» в динамике утрачивает свою актуальность.

В части предоставления налоговых льгот в 2013 году не произошло особых изменений. На 2013 год сохранены ранее установленные налоговые льготы всем категориям налогоплательщиков земельного налога и налога на имущество

физических лиц. Проведенная оценка налоговых льгот по местным налогам показала, что в части земельного налога льготой пользуются только учреждения, в части налога на имущество физических лиц социально незащищенные слои граждан и студенты дневных отделений, не имеющие собственного дохода.

В дополнение к предоставляемым льготам по земельному налогу, в целях выполнения поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета по развитию физической культуры и спорта при Президенте Российской Федерации 6 ноября 2012 г. в решение Думы города Когалыма от 15.06.2012 №160-ГД «О земельном налоге» внесена льгота организациям, осуществляющим основную деятельность в области физической культуры и спорта, в целях содействия развитию этих организаций.

В 2013 году продолжена работа с администраторами доходов по обеспечению своевременного поступления платежей и сокращению задолженности в бюджет города, а также по изысканию резервов для поступления дополнительных платежей в бюджет города.

Бюджетная политика в области расходов направлена на исполнение социальных обязательств и концентрацию ресурсов на ключевых социально значимых направлениях:

- финансовое обеспечение заработной платы работников бюджетной сферы города с учетом ее повышения, в том числе в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников образования и культуры;

- обеспечение в полном объеме финансирования сети действующих муниципальных учреждений, с учетом ввода новых объектов;

- обеспечение доли города в финансировании мероприятий, определенных региональными целевыми программами;

- увеличение доли «программного» бюджета.

Как и в 2012 году, в течение текущего финансового года бюджет города Когалыма не получает дотации на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, в связи с внесением изменений в методику распределения соответствующей дотации. Расходы бюджета города в текущем году исполняются в соответствии с законодательством, обеспечивая безусловное исполнение действующих обязательств.

Отличительной особенностью 2013 года является финансирование всех расходов по созданию условий для оказания медицинской помощи населению за счет средств обязательного медицинского страхования и субвенций на организацию оказания медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи. У муниципального образования отсутствует муниципальный долг, а также просроченная кредиторская задолженность по обязательствам, что свидетельствует о стабильности финансового положения. О повышении качества управления муниципальными финансами свидетельствует повышение рейтинга города Когалыма по итогам сводной оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса с

получением гранта за первое место из бюджета автономного округа в сумме 50,8 млн. рублей.

Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики города Когалыма на 2014 год и плановый период 2015 – 2016 годов

Основные направления налоговой политики города Когалыма на 2014 – 2016 годы, как и ранее, во многом зависят от решений, принимаемых на федеральном и региональном уровнях.

С 1 января 2014 года в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» с местного на региональный уровень власти передаются вопросы, связанные с финансированием обеспечения государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, и доходные источники.

Так, согласно закону от 23.07.2013 №252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов и городских округов с 2014 года сокращены на 5,0 процентов (с 20% до 15%) в связи с передачей на региональный уровень полномочий в сфере дошкольного образования. Одновременно с 25% до 23,5 % снижается норматив отчислений налога на доходы физических лиц, передаваемый в местный бюджет из бюджета автономного округа в рамках Закона «О межбюджетных отношениях в Ханты – Мансийском автономном округе – Югре».

В этой связи единый норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет города в 2014 года снизится с 45,0% до 38,5% (15,0 процентов - согласно Бюджетному кодексу РФ; 23,5 процентов - согласно закону «О межбюджетных отношениях в Ханты - Мансийском автономном округе – Югре»).

Учитывая положительную динамику по налогу на доходы физических лиц, решением Думы города Когалыма от 26.09.2013 №312-ГД согласована полная замена дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений Ханты - Мансийского автономного округа – Югры дополнительным дифференцированным нормативом отчислений в размере 2,8% ежегодно.

В связи с принятыми Правительством автономного округа изменениями порядка формирования регионального дорожного фонда необходимо учесть исключение из доходной части бюджета города поступления по транспортному налогу, который в настоящее время является базовым источником формирования муниципального дорожного фонда. С 01 января 2014 года поступления по транспортному налогу подлежат зачислению в бюджет автономного округа по нормативу 100%.

Одновременно, в соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса РФ, начиная с января 2014 года, из бюджета автономного округа в бюджеты муниципальных образований, подлежат передаче по дифференцированным нормативам отчислений акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных

(инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации (далее – акцизы на нефтепродукты), рассчитываемые исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения. На период 2014 – 2016 годы дифференцированный норматив для муниципального образования город Когалым установлен в размере 3,212 процента.

Согласно Федеральному Закону от 03.12.2012 №244-ФЗ «О внесении изменений в бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации с января 2014 года изменены нормативы отчислений в бюджеты городских округов от следующих неналоговых доходов:

- арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков с 80 процентов до 100 процентов;
- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов с 80 процентов до 100 процентов.

Норматив отчислений платы за негативное воздействие на окружающую среду увеличен с 40 процентов до 55 процентов с 01.01.2016 года.

В 2014 году будет, как и прежде, продолжена работа по изысканию доходных резервов в рамках деятельности Комиссии по мобилизации дополнительных доходов в местный бюджет.

В основу формирования объема и структуры расходов бюджета города Когалыма на 2014- 2016 годы положены утвержденные показатели планового периода бюджета города Когалыма на 2014-2015 годы, а также новые показатели на 2016 год, базирующиеся на параметрах расходов предыдущего планового года.

Основные изменения, касающиеся расходов бюджета города, состоят в следующем:

- передача в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» с 2014 года полномочий по обеспечению государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования с местного на региональный уровень. На данные цели из автономного округа в форме субвенции будут передаваться средства на оплату труда педагогическому персоналу, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр и игрушек по нормативам, определяемым органами власти автономного округа;

- изменение с 2014 года механизма финансового обеспечения муниципальных учреждений здравоохранения, в соответствии с распоряжением Правительства автономного округа «О принятии в 2013 году в государственную собственность Ханты - Мансийского автономного округа - Югры медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры». Финансирование с 01 января 2014 года уже государственных учреждений будет осуществляться напрямую из средств бюджета автономного округа и фонда обязательного медицинского страхования, что влечет за собой исключение из бюджета города расходов на здравоохранение как за счет субвенции из окружного бюджета, так и за счет собственных средств;

- с 2014 года бюджет города Когалыма формируется в структуре муниципальных программ. Муниципальные программы объединили ресурсы, ранее распределенные по целевым программам города Когалыма и ведомственным целевым программам, которые будут направлены на достижение конкретных и измеримых целей. Программная часть бюджета города Когалыма на 2014-2016 годы составляет более 92% от общего объема расходов бюджета города Когалыма. Переход на программный бюджет потребует пересмотра подходов к структуре обоснований бюджетных ассигнований, которые фактически будут являться финансово-экономическими обоснованиями муниципальных программ, а также изменений состава приложений к решению Думы города о бюджете города, их структуры.

Использование 22 муниципальных программ города Когалыма в качестве полноценных инструментов стратегического и бюджетного планирования позволит повысить ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых средств.

Одним из приоритетов бюджетной политики, как и ранее, в предстоящий период является финансовое обеспечение принятых решений по поэтапному повышению заработной платы работников в сфере образования и культуры. В 2015 -2016 годах в составе условно - утверждаемых расходов бюджета предварительно учтены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ города:

- Развитие образования в городе Когалыме на 2014-2016 годы;
- Управление муниципальным имуществом в городе Когалыме на 2014-2016 годы;
- Обеспечение экологической безопасности города Когалыма на 2014-2016 годы;
- Доступная среда в городе Когалыме на 2014-2016 годы;
- Содержание объектов городского хозяйства и инженерной инфраструктуры в городе Когалыме на 2014-2016 годы.

В ближайшей перспективе будет продолжаться решение задачи по дальнейшему повышению прозрачности бюджета и бюджетного процесса, в том числе в целях создания условий для общественного контроля за бюджетными средствами и достижением результатов их использования.

При создании на уровне Российской Федерации и автономного округа единой информационной системы «Электронный бюджет» встанет задача интеграции с данной системой для размещения актуальной информации о формировании и исполнении бюджета города.

Начиная с текущего года, в соответствии со сроками, установленными Правительством автономного округа, на официальном интернет-сайте Администрации города создан раздел «Бюджет для граждан», где размещена информация о бюджетном процессе и бюджете города в доступной для граждан форме.

В целом бюджетная и налоговая политика города Когалыма на среднесрочную перспективу останется, как и ранее, неизменной в части обеспечения среднесрочной сбалансированности доходов и расходов бюджета города, при этом учет приоритетов расходования средств бюджета города, должны обеспечить условия для дальнейшего развития города, исполнения принятых расходных обязательств, повышения эффективности бюджетных расходов.