

РЕФОРМА ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ



Информация подготовлена на основе буклета
«Реформа обращения с отходами в вопросах и ответах»
автор Алексей Макрушин
Ассоциация «ЖКХ и городская среда»

Как система по вывозу отходов работала раньше?



Раньше каждая управляющая компания заключала договоры на вывоз отходов, нанимая специализированные транспортные компании по перевозке мусора.

К сожалению, чаще всего мусор вывозился в ближайший карьер, ведь это гораздо дешевле, чем отсортировать и захоронить на современном полигоне.

Именно поэтому в России появились десятки тысяч свалок, а сфера обращения с отходами стала непригодной для ведения честного бизнеса.

В то же самое время расходы на вывоз отходов были небольшими и «прятались» в плате за содержание жилого помещения.



Куда попадают отходы и чем опасны свалки?

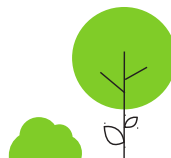
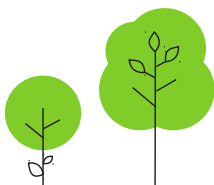


Увы, но раньше большая часть отходов попадала на большие и маленькие свалки, а современные полигоны почти не строились из-за дороговизны.

Помимо того, что свалки ужасно выглядят и неприятно пахнут, с них в землю стекает вода, содержащая большое количество ядовитых веществ.

Химикаты не просто загрязняют почву, но и попадают в грунтовые воды, которые могут использоваться для питьевого водоснабжения. Кроме того, в процессе разложения отходов образуется свалочный газ, который в основном состоит из метана.

Поэтому свалки легко загораются, и при пожаре в воздух выбрасывается огромное количество канцерогенных веществ.



В чем заключается проводимая реформа?

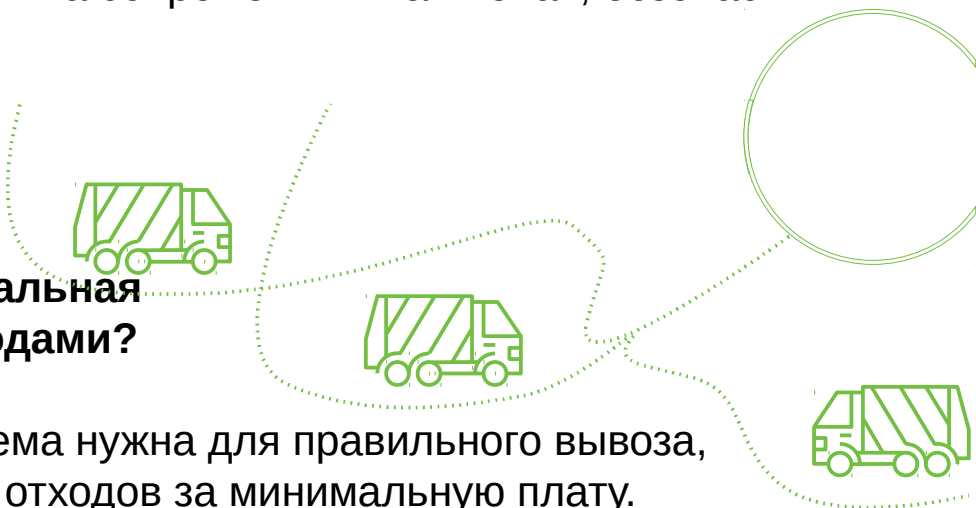


Началом реформы можно считать 29 декабря 2014 года, когда были приняты поправки в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления».

Теперь за организацию вывоза, обработки и захоронения отходов отвечает одна организация — региональный оператор. Она должна работать в точном соответствии с территориальной схемой обращения с отходами. Ее тарифы регулируются государством и включаются в «платежку» отдельной строкой. За утилизацию отдельных видов отходов производители и импортеры товаров уплачивают экологический сбор. На территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры региональным оператором определено АО «Югра-Экология»

В стране больше не появится новых свалок, отходы будут сортироваться и храниться на современных полигонах, безопасных для окружающей среды.

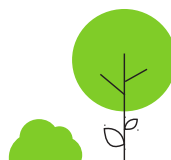
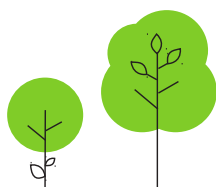
Зачем нужна территориальная схема обращения с отходами?



Территориальная схема нужна для правильного вывоза, обработки и захоронения отходов за минимальную плату.

В ней посчитано, где и сколько отходов образуется, какие нужны мощности по обработке и захоронению отходов, определены оптимальные маршруты для движения мусоровозов. Такие схемы сделаны во всех регионах, а в ближайшее время они будут переведены в электронный вид.

[Территориальная схема ХМАО-Югры](#) опубликована на сайте Департамента промышленности ХМАО-Югры.



Какие обязанности у регионального оператора?



Региональный оператор обязан заключить договор и регулярно вывозить твердые коммунальные отходы у всех потребителей. Он собирает все платежи и рассчитывается с мусороперерабатывающими заводами и полигонами на которых захораниваются отходы.

Все перемещения отходов осуществляются в точном соответствии с территориальной схемой, а мусоровозы оснащаются системой ГЛОНАСС.



Если вы обнаружили в лесу или в другом месте новую свалку отходов — сообщите региональному оператору, он найдет виновника или вывезет свалку сам.

Теперь все отходы окажутся там, где и положено быть.

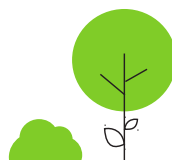
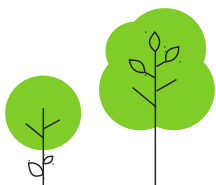
Можно ли не заключать договор на обращение с отходами?



Нет, если вы живете в многоквартирном или частном доме, вам принадлежит садовый участок, здание или сооружение — значит, вы владеете источником образования твердых коммунальных отходов, и вы обязаны заключить договор с региональным оператором.

Для того, чтобы не возникало споров, его форма утверждена Правительством.

Жителям многоквартирных домов нет необходимости подписывать договор — за них в большинстве случаев это делают управляющие организации. Сам договор вы сможете найти на сайте [регионального оператора АО «Югра-Экология»](#) и в средствах массовой информации.



Что будет, если я откажусь платить за отходы?



Даже если вы не подписывали договор по обращению с отходами лично, а за вас это сделала управляющая организация, или вы пользуетесь услугой по обращению с твердыми коммунальными отходами, вы обязаны оплачивать эту услугу.

В противном случае у вас появится долг перед управляющей организацией, а у нее — перед региональным оператором.

% На сумму долга будет начисляться пеня. Если долг станет большим, его истребуют через суд.



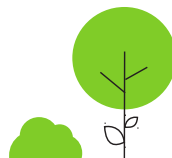
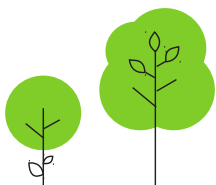
У меня свой дом (дача) - как будут вывозиться отходы?

Собственники индивидуальных жилых домов и дачных участков тоже должны платить за обращение с отходами.

Если у вас дача или садовый участок, то договор заключит садоводческое товарищество или вам необходимо это будет сделать самостоятельно. Они же определяют, как будет собираться мусор внутри поселка — место контейнерной площадки.

15 Договоры с собственниками жилых домов заключаются в течение 15 дней после того, как региональный оператор разместит текст таких договоров в средствах массовой информации и у себя на сайте.


Порядок вывоза мусора, места расположения контейнерных площадок должны быть согласованы с органами местного самоуправления.



Как рассчитываются тарифы на обращение с отходами?

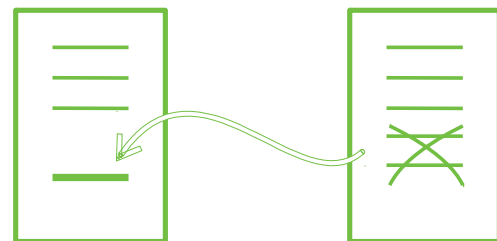


Тариф регионального оператора включает в себя расходы на перевозку отходов, расходы на их обработку, обезвреживание и захоронение. Каждому полигону и мусороперерабатывающему заводу Региональная служба по тарифам ХМАО-Югры устанавливает свой тариф, который может расти, если, например, полигону требуется модернизация. Для определения стоимости перевозки отходов региональный оператор провел конкурс в целях сокращения расходов на транспортирование.

 Затем Региональная служба по тарифам ХМАО-Югры проверила правильность заявленных региональным оператором расходов и установила конечный тариф для потребителей. Дальше он будет только индексироваться с учетом инфляции, инвестиций в сортировку и полигоны, а также при изменении направлений транспортных потоков.



Тарифы на услугу обращение с ТКО размещаются на сайте [Региональной службы по тарифам ХМАО-Югры](#).

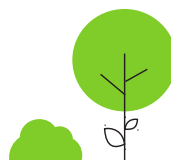
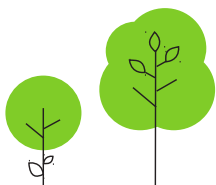
Мы точно не платим за отходы дважды?



При появлении в квитанции отдельного платежа за обращение с отходами управляющая организация должна исключить из платы за содержание жилого помещения расходы, которые она несла за вывоз отходов.

Проверьте, сделано это или нет — и, если нет, жалуйтесь в Госжилинспекцию!

  В то же время, у управляющей организации останутся расходы на содержание мусоропроводов, сбор батареек и ртутных ламп, уборку контейнерной площадки между приездами мусоровозов — эти расходы могут входить в состав платы за содержание жилого помещения.



Как определяется количество образованных отходов?

В основном, для определения количества отходов применяются нормативы. Для многоквартирных домов они устанавливаются в расчете на человека или на м² жилого помещения.

Окончательный выбор в этом вопросе — за органами регулирования.

Кстати, количество отходов многоквартирного дома можно рассчитывать не только по нормативам, но и по количеству контейнеров, которые вывозятся. Этот метод является обязательным при раздельном сборе отходов, если он введен в субъекте.

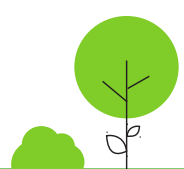
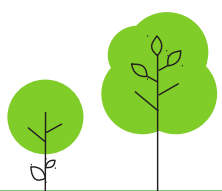
Сколько мы образуем отходов?

В среднем, в России один человек производит около 500 кг. отходов в год. Примерно 60% из них производится дома, оставшаяся величина — в офисах, магазинах, кинотеатрах и других местах — там где люди работают и отдыхают.

Около трети образующихся отходов — крупногабаритные, к ним, например, относится мебель и бытовая техника.

Из тех отходов, что попадают в контейнеры, примерно 35% - пищевые, 20% - бумага и картон, менее 15% - пластик, немногим более 10% - стекло. В городах, где уровень благосостояния жителей выше, образуется больше отходов, в особенности от упаковки.

В деревнях большая часть отходов — пищевые, но они часто используются в подсобном хозяйстве.



Кто отвечает за контейнерные площадки?

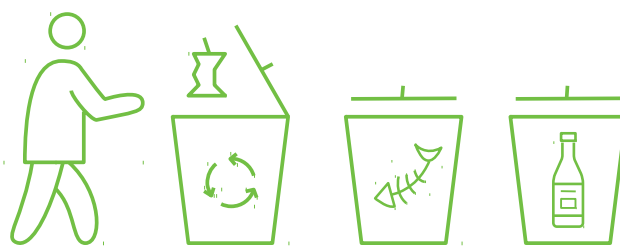


За создание контейнерных площадок отвечают органы местного самоуправления, они же согласовывают создание контейнерных площадок другими лицами на принадлежащей им земле. Органы местного самоуправления ведут реестр контейнерных площадок. В отдельных случаях контейнерные площадки создадут управляющие организации. Контейнеры на площадку может установить орган местного самоуправления, управляющая организация, региональный оператор, если расходы на покупку контейнеров включены в тариф.

Для вывоза крупногабаритных отходов устанавливаются специальные бункеры, либо вывоз таких отходов осуществляется по заявке потребителя.

За сбор опасных отходов (батареек, энергосберегающих ламп и градусников, содержащих ртуть) отвечает управляющая компания.

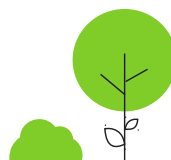
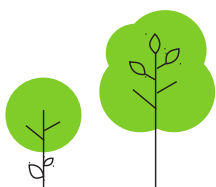
Будет ли внедряться раздельный сбор отходов?



Современные технологии позволяют сортировать отходы гораздо лучше, чем раньше — для этого используется не ручной труд, а оптические датчики. Сжатый воздух и даже роботы. Поэтому нет необходимости разделять отходы на большое количество фракций.

Важно отделить «чистые» отходы, подлежащие переработке, такие как картон, пластик и алюминий от других отходов, которые загрязнены пищей или не могут быть переработаны. И для раздельного сбора в большинстве случаев достаточно всего двух типов контейнеров.

Тем не менее, раздельный сбор отходов пока не окупается, но он позволяет перерабатывать больше отходов и помогает снизить нагрузку на окружающую среду.



Как я могу помочь перерабатывать отходы?



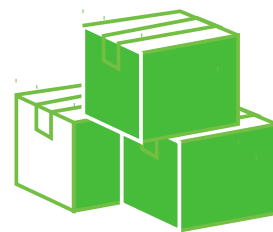
Главное - не выбрасывайте в обычный контейнер ртутные градусники, энергосберегающие лампы и батарейки.

При разложении выделяются токсичные вещества!



Сдайте их управляющей организации или в магазин электроники. Из пластиковых бутылок и контейнеров удалите остатки пищи и жидкости, прополощите их. Пластиковые бутылки и крышки сделаны из разного пластика и их лучше выбрасывать отдельно.

Если есть возможность, сдавайте макулатуру. Бумагу, смешанную с другими отходами, уже не переработать. Поставьте в раковине измельчитель пищи — это не только удобно, но еще и пищевые отходы будут утилизироваться самым экономичным способом — попадая через канализацию на очистные сооружения водоканала.



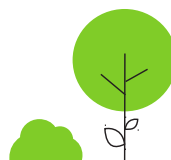
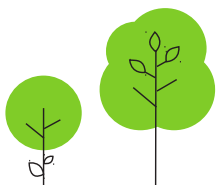
Что такое экологический сбор и кто его платит?

Количество мусора растет из-за того, что мы потребляем все больше продукции в упаковке.

Для того, чтобы изменить ситуацию, за полиэтилен, бумагу и другие материалы, которые идут на упаковку, производители платят экологический сбор. Чем меньше упаковки, тем меньше расходов!

Экологический сбор взимается и с потребительских товаров, которые нужно утилизировать после использования, например, с шин, батареек, электроники.

Производители и импортеры таких товаров могут сами организовать утилизацию или заплатить экологический сбор и тогда сбором и утилизацией этих отходов будут заниматься региональные операторы или иные организации.



Что происходит с мусором на полигоне?



Даже если сортировать отходы, большая часть отходов доставляется на полигон. Чтобы полигон не причинял вред окружающей среде, необходима прокладка специального материала, исключающего попадание стекающей с него воды в землю, и очистка вод.

Мусор на полигоне должен утрамбовываться и смешиваться с грунтом, чтобы было меньше запаха. В самом полигоне необходимы скважины, через которые выходит свалочный газ. После сбора и очистки его можно использовать в качестве топлива, как обычный газ.

Заполненный полигон накрывается сверху специальным материалом и засыпается грунтом, но даже после этого полигон еще десятки лет будет источником газа и сточных вод, которые необходимо собирать и очищать.

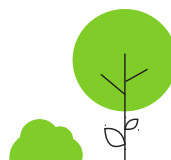
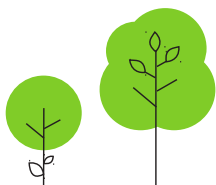
А полигон не построят рядом с моим домом?



Вокруг объектов по обращению с отходами будут обустроены санитарно-защитные зоны. В этих зонах запрещено строительство жилья и ограничено производство.

Для объекта, на котором перегружаются отходы, санитарная норма составляет 100 м, для сортировки — от 200 до 1000 м, для полигона — от 500 до 1000 м. Как правило, санитарные зоны вокруг таких объектов формируются «с запасом». Если полигоны и мусороперерабатывающие заводы созданы и эксплуатируются надлежащим образом, то этого достаточно.

Выбранные для них места указываются в территориальной схеме, которая обязательно должна проходить общественное обсуждение.



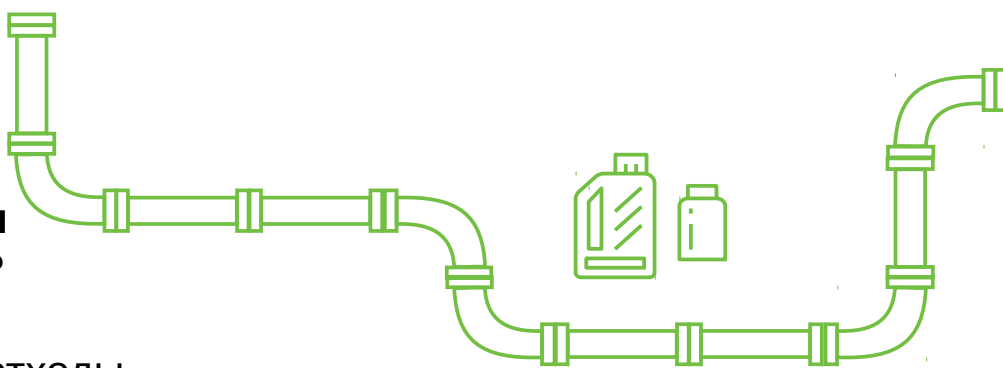
Почему в других странах отходы сжигают?



В Европе и Японии твердые коммунальные отходы сжигают - земля очень дорогая, а отходов производится все больше. При сжигании отходов в воздух попадает меньше парниковых газов. На мусоросжигательных заводах газ от горящих отходов нагревается до температуры выше 1100 градусов, чтобы уничтожить канцерогенные диоксины и фураны, а также используется множество дорогих фильтров.

В результате современный завод выбрасывает в воздух меньше вредных веществ, чем обычная котельная. Чтобы люди в этом не сомневались, например, в столице Швейцарии — Берне мэрия располагается в здании мусоросжигательного завода. В России такие заводы будут построены в Московской области и в Татарстане.

Что делать с жидкими бытовыми отходами?

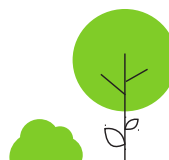
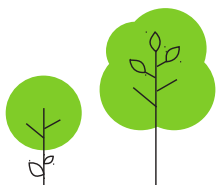


Жидкие бытовые отходы, накапливаемые в септиках, должны вывозиться на коммунальные очистные сооружения, поэтому их вывоз организуют водоканалы, а не региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Если у дома с септиком есть подключение к централизованной системе водоснабжения, то собственник жилья должен заключить с водоканалом договор на водоотведение, предусматривающий вывоз жидких бытовых отходов.

Водоканал не вправе отказать в заключении договора, но плата за вывоз жидких бытовых отходов будет отличаться от обычного тарифа на водоотведение.

Не пытайтесь очистить септики самостоятельно, это опасно — многие люди погибли, задохнувшись скопившимися в септиках газами!



Что будет сделано в рамках Национального проекта «Экология»?



Национальный проект «Экология» включает в себя 10 направлений. К 2024 году в рамках федерального проекта «Чистая страна» 191 незаконная свалка и 42 наиболее опасных объекта для общества.

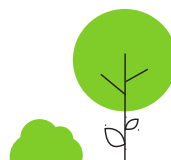
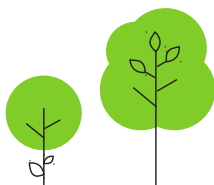
Благодаря федеральному проекту «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» будут построены более 200 заводов, которые будут перерабатывать более 36,7 млн. тонн отходов.

На территории ХМАО-Югры до 2024 года запланировано строительство **5 комплексных межмуниципальных полигонов** для обработки, обезвреживания и размещения ТКО общей мощностью 600 тыс. тонн в год в гг. **Нефтеюганск, Сургут, Нижневартовск, Нягань, Ханты-Мансийск.**

Также будет построено **7 локальных полигонов в Белоярском, Березовском, Октябрьском и Ханты-Мансийском районах.**

В труднодоступных населенных пунктах предусмотрено **77 площадок временного накопления отходов.**

В рамках отдельного проекта будет создана инфраструктура для обращения с отходами I и II классов опасности. В рамках Национального проекта будет открыта публично-правовая компания «Российский экологический оператор», координирующая всю работу по реализации реформы.



Где можно узнать больше?

Более подробную информацию о реформе обращения с твердыми коммунальными отходами вы можете найти:

- на информационном портале reformatko.ru,
- на сайтах

Ассоциации «ЖКХ и городская среда» gkhrazvitiie.ru,

Ассоциации «Чистая страна» cleancountry.ru

- в телеграмм каналах

@gkhinfo, @gkhrazvitie, @cleancoutry.

В стране существует десятки других интересных ресурсов, посвященных обращению с отходами и экологическому стилю жизни. Если у вас появился интерес к тому, чтобы сделать нашу страну чище, вы найдете много возможностей и единомышленников!



Информация подготовлена на основе буклета
«Реформа обращения с отходами в вопросах и ответах»
автор Алексей Макрушин
Ассоциация «ЖКХ и городская среда»

