

ОДОБРЕНО:
Протоколом заседания Комитета
по вопросам функционирования
антимонопольного комплаенса
в Администрации города Когалыма
от 04.02.2022 №1

УТВЕРЖДАЮ:
Глава города Когалыма

Н.Н. Пальчиков

2022 г.



Доклад
о функционировании антимонопольного комплаенса
в Администрации города Когалыма в 2021 году

Антимонопольный комплаенс - это совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства, а именно статей 15 – 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и предупреждение его нарушения при осуществлении структурными подразделениями Администрации города Когалыма своей деятельности.

Во исполнение национального плана развития конкуренции в Российской Федерации, в целях создания единых требований по соблюдению антимонопольного законодательства в Администрации города Когалыма, разработано и утверждено распоряжение об организации функционирования системы антимонопольного комплаенса от 18.01.2021 №8-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Когалыма (антимонопольного комплаенса)».

Данный документ:

- предусматривает порядок проведения антимонопольной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее - МНПА), в том числе разработанных во исполнение переданных отдельных государственных полномочий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – ХМАО-Югры), порядок проведения анализа действующих МНПА, выявление и анализ нарушений антимонопольного законодательства, а также мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в Администрации города Когалыма;

- утверждает организационную структуру антимонопольного комплаенса в Администрации города.

В структуру антимонопольного комплаенса входят:

Глава города Когалыма (куратор антимонопольного комплаенса), осуществляет общий контроль за организацией и функционированием в Администрации города Когалыма антимонопольного комплаенса, а также утверждает ежегодный доклад об антимонопольном комплаенсе.

Уполномоченные подразделения: юридическое управление, управление экономики и управление по общим вопросам.

Комитет по вопросам функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Когалыма (далее - Комитет), к компетенции которого относится:

1. оценка эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Когалыма;
2. рассмотрение карты рисков нарушения антимонопольного законодательства, плана мероприятий (дорожной карты) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации города Когалыма, доклада об антимонопольном комплаенсе, для дальнейшего их утверждения главой города Когалыма;
3. рассмотрение разработанных мер по совершенствованию системы антимонопольного комплаенса в Администрации города Когалыма;
4. рассмотрение спорных вопросов, связанных с антимонопольным комплаенсом в Администрации города Когалыма.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства, в Администрации города Когалыма разработан и исполнен план мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков антимонопольного законодательства на 2021 год, а также карта рисков, которые утверждены распоряжением Администрации города Когалыма от 19.01.2021 №11-р «Об утверждении мероприятий, способствующих эффективному функционированию антимонопольного комплаенса в Администрации города Когалыма».

Работники структурных подразделений Администрации города Когалыма, муниципальных казенных учреждений города Когалыма, деятельность которых связана с рисками нарушения антимонопольного законодательства, ознакомлены с распоряжением об антимонопольном комплаенсе, а также с картой рисков и планом мероприятий (дорожной картой) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации города Когалыма. Проводится ознакомление с вышеуказанными документами вновь принятых работников. В должностные инструкции включены положения о необходимости соблюдения требований антимонопольного комплаенса.

В целях совершенствования функционирования системы антимонопольного комплаенса в Администрации города Когалыма, уполномоченными подразделениями за отчетный период осуществлены следующие мероприятия:

1. Обучение специалистов уполномоченных подразделений.

В целях получения необходимых знаний и навыков в области антимонопольного законодательства, специалисты уполномоченных подразделений Администрации города Когалыма (в составе из 4 человек) в

феврале 2021 года были направлены в Федеральное государственное автономное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр Федеральной антимонопольной службы» г. Казань и прошли курс повышения квалификации «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления». По окончании курса специалисты получили удостоверения о повышении квалификации.

В 2021 году были организованы и проведены курсы повышения квалификации 10 муниципальных служащих по программе «Внедрение антимонопольного комплаенса органами государственной власти и местного самоуправления» (заочная форма обучения с применением дистанционных образовательных технологий). По окончании курсов была проведена итоговая аттестация муниципальных служащих, по результатам которой выданы удостоверения о повышении квалификации, подтверждающих успешное прохождение обучения.

Специалисты, прошедшие обучение, получили необходимые знания и навыки, которые позволили изменить (расширить) представление о системе антимонопольного комплаенса и осознать, что она направлена не только на предупреждение нарушений антимонопольного законодательства в процессе разработки проектов МНПА, написании писем, публикаций, но и охватывает соблюдение требований антимонопольного законодательства в деятельности органов власти в целом.

2. Разработан комплекс методического материала.

Применяя инструменты и методы бережливого управления, в Администрации города Когалыма разработан комплекс методических материалов, в которых использованы простые формулировки и визуальные обозначения для понимания сотрудниками с любой квалификацией.

Для того чтобы специалисты на начальном этапе могли оперативно и самостоятельно определять необходимость проведения антимонопольной экспертизы проекта МНПА, разработаны Памятка, содержащая сведения, которыми необходимо руководствоваться и Единый перечень действующих МНПА Администрации города, в том числе принятых во исполнение переданных отдельных государственных полномочий ХМАО – Югры (далее – Единый перечень МНПА).

Разработаны стандартные операционные карты (СОК), которые обеспечивают качественное выполнение экспертизы в срок и без нарушений, а также максимально увеличивают производительность труда за счет наиболее оптимальных способов выполнения процесса.

Важным моментом является сокращение потерь на каждом этапе проведения антимонопольной экспертизы. Для этого разработаны Схемы проведения антимонопольной экспертизы проектов МНПА, в том числе разработанных во исполнение переданных отдельных государственных

полномочий ХМАО – Югры, также подготовлены шаблоны пояснительной записки к проекту МНПА и информационной справки о проведении общественного обсуждения.

Использование разработанного комплекса методического материала позволило увеличить вовлеченность персонала от руководителей до линейных специалистов в процесс функционирования системы и исключить потери, возникающие при нерациональной организации процесса.

Для оперативной работы было создано единое информационное пространство. Это обеспечивает быстрый доступ к шаблонам, СОК, Памятке, Единому перечню МНПА, схемам, систематизирует существующую информацию, а также обеспечивает возможность одновременного просмотра файлов несколькими сотрудниками.

3. Проведены семинар-совещания по вопросам, касающимся функционирования системы антимонопольного комплаенса в Администрации города Когалыма.

В целях эффективного функционирования антимонопольного комплаенса и его совершенствования, действенным механизмом является управление знаниями работников. Для этого в Администрации города Когалыма проводились обучающие рабочие совещания по антимонопольным комплаенс-принципам силами специалистов уполномоченных подразделений, которые, в свою очередь, уже прошли обучение по данному направлению.

Организованы семинар-совещания по вопросам, касающимся функционирования системы, изменений в антимонопольном законодательстве, на которых также проходило рассмотрение, ознакомление с опубликованными на официальном сайте Федеральной антимонопольной службы «Белой и черной книгами» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик применения норм антимонопольного законодательства, а также рассмотрение обзора типовых нарушений, направляемых Департаментом экономического развития ХМАО-Югры (далее - Департамент).

Данные мероприятия позволяют постоянно повышать уровень знаний и практических навыков специалистов Администрации, а также оперативно доносить вступившие в силу изменения в антимонопольном законодательстве, что, в свою очередь, приводит к формированию соответствующей корпоративной культуры в Администрации города Когалыма в области антимонопольного законодательства и недопущению его нарушений.

Таким образом, силами специалистов уполномоченных подразделений, проведено обучение 45 специалистов Администрации города Когалыма и 9 сотрудников муниципальных казенных учреждений, деятельность которых связана с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

4. Создана рабочая группа по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации города Когалыма.

В 2021 году принято решение о создании Рабочей группы, в состав которой вошли специалисты уполномоченных подразделений, а также руководители отдела муниципального заказа, отдела муниципального контроля и других структурных подразделений, деятельность которых связана с рисками нарушения антимонопольного законодательства. Основной задачей её создания являлось рассмотрение полномочий и функций структурных подразделений Администрации города Когалыма, деятельность которых связана с рисками нарушения антимонопольного законодательства, в соответствии с Уставом города Когалыма и положениями о структурных подразделениях, с целью выявления возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также перераспределения нагрузки и исключения дублирующих функций. В результате деятельности Рабочей группы актуализирована карта рисков нарушения антимонопольного законодательства. В актах о структурных подразделениях выявлены положения, которые требуют внесения изменений (актуализация положений о структурных подразделениях).

Так, в соответствии с решением Думы города Когалыма от 23.06.2021 №568-ГД «О внесении изменений в решение Думы города Когалыма от 25.02.2010 №476-ГД» Комитетом финансов уже внесены соответствующие изменения и исключены неактуальные полномочия по выдаче бюджетных кредитов.

Анализ эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Когалыма за 2021 год свидетельствует о том, что принятый комплекс мер, является достаточно эффективным, что подтверждается следующими данными:

- на официальном сайте Администрации города Когалыма в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан раздел «Антимонопольный комплаенс»;

- проведён анализ, на предмет выявления положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства в отношении 48 действующих МНПА (в 2020 году - в отношении 7 действующих МНПА);

- проведена антимонопольная экспертиза, на предмет выявления положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства в отношении 46 проектов МНПА (в 2020 году – в отношении 4 проектов МНПА);

- направлены 4 проекта МНПА, принятие которых осуществлялось во исполнение переданных отдельных государственных ХМАО – Югры, посредством специализированного программного продукта для проведения Департаментом антимонопольной экспертизы на предмет выявления

положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства (в 2020 году – направлены 3 проекта МНПА);

- из общего количества проектов МНПА, поступивших в юридическое управление и управление экономики Администрации города Когалыма для проведения антимонопольной экспертизы, а также поступивших в Департамент для проведения экспертизы, в случае если принятие проекта МНПА осуществляется во исполнение переданных отдельных государственных полномочий ХМАО – Югры, в 18 были выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

- на портале <http://regulation.admhmao.ru> в разделе «Комплаенс» для проведения общественной экспертизы размещено 46 проекта МНПА;

- проведено ознакомление всех вновь принятых работников с муниципальным правовым актом об организации антимонопольного комплаенса в Администрации города Когалыма;

- в должностные инструкции работников, деятельность которых связана с рисками нарушения антимонопольного законодательства, включены положения о необходимости соблюдения требований антимонопольного комплаенса;

- осуществлялся сбор сведений о правоприменительной практике антимонопольного законодательства в Администрации города Когалыма;

- проводилось консультирование специалистов Администрации города Когалыма, деятельность которых связана с рисками нарушения антимонопольного законодательства по вопросам функционирования антимонопольного комплаенса;

- разработан и применяется комплекс методического материала (шаблоны, СОК, Памятка, Единый перечень МНПА, схемы);

- создана Рабочая группа по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации города Когалыма;

- актуализирована карта рисков;

- создано единое информационное пространство;

- предпринимательское сообщество города Когалыма проинформировано о возможности принятия участия в общественных обсуждениях проектов МНПА, организованных на интернет-портале <https://regulation.admhmao.ru>;

- проводилась оценка поступивших от физических и юридических лиц замечаний и предложений по проектам МНПА, по итогам общественных обсуждений.

К типовым рискам нарушения антимонопольного законодательства, выявленным уполномоченными подразделениями (управлением экономики, юридическим управлением) при проведении антимонопольной экспертизы проектов МНПА и анализа действующих МНПА за 2021 год, относятся:

- требование к хозяйствующим субъектам о наличии регистрации на территории города Когалыма;

- требование о наличии срока осуществления деятельности в городе Когалыме – 12 и более месяцев;
- предоставление права претендентам, участвующим в конкурсном отборе, вносить изменения в заявку до момента окончания срока приема заявок, при отсутствии механизма учета такого рода заявок;
- требование к оформлению пакета документов, при отсутствии возможности у потенциальных получателей меры государственной поддержки – граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, возможности надлежащего их оформления.
- требование к заверению печатью документов, предоставляемых заявителем в «Уполномоченный орган»;
- отсутствие порядка о проведении отбора участников для получения субсидии;
- требование о предоставлении дополнительных документов, являющегося избыточным и необоснованным.

Все замечания (риски), выявленные при проведении антимонопольной экспертизы, были устранены структурными подразделениями Администрации города Когалыма, муниципальными казенными учреждениями города Когалыма, деятельность которых связана с рисками нарушения антимонопольного законодательства, в ходе подготовки проектов МНПА.

В 2020 году Администрация города Когалыма приняла участие в ежегодном региональном конкурсе «Лучшие проекты (практики) по функционированию системы антимонопольного комплаенса» (далее - Конкурс), который проводится Департаментом, с проектом «Модель эффективного функционирования системы антимонопольного комплаенса в Администрации города» и стала ее победителем, заняв 1 место.

В ноябре 2021 года Администрация города в очередной раз приняла участие в данном ежегодном Конкурсе, где была отмечена благодарственным письмом за креативный подход.

Также, в целях вовлечения сотрудников в процесс улучшений, в Администрации города Когалыма организован ежегодный конкурс «Самый инновационный сотрудник», в рамках которого любой сотрудник может предложить идею по улучшению процессов, в том числе и по совершенствованию функционирования системы антимонопольного комплаенса.

Данный конкурс позволит в оперативном режиме находить неординарные способы решения поставленных задач и с помощью внутренних резервов, без привлечений инвестиций извне, их реализовывать.

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Когалыма установлены ключевые показатели, разработана и утверждена методика расчета показателей эффективности реализации мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее - Методика).

Методика утверждена распоряжением Администрации города Когалыма от 19.01.2021 №11-р «Об утверждении мероприятий, способствующих эффективному функционированию антимонопольного комплаенса в Администрации города Когалыма», которое размещено на официальном сайте в разделе «Экономика и бизнес» (<http://admkogalym.ru/economics/antimonopolnyy-komplaens/>).

Информация о достижении ключевых показателей:

№ п/п	Наименование показателя	Коэффициент	Примечание	
1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в Администрации города Когалыма	0*	количество выявленных нарушений антимонопольного законодательства в Администрации города Когалыма	
			2020 год	2021 год
			0	0
2	Доля проектов МНПА, в отношении которых проведена антимонопольная экспертиза, на предмет выявления положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства	100%		
3	Доля проектов МНПА, принятие которых осуществляется во исполнение переданных отдельных государственных полномочий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, направленных в Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для проведения экспертизы	100%		
4	Доля проектов МНПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	39%	18*100/46	
5	Доля размещённых проектов МНПА, на портале http://regulation.adhmao.ru в разделе «Комплаенс», для	100%		

	проведения общественной экспертизы		
6	Доля вновь принятых работников, ознакомленных с муниципальным правовым актом об организации антимонопольного комплаенса в Администрации города Когалыма	100%	
7	Доля должностных инструкций, в которые включены положения о необходимости соблюдения муниципального правового акта об организации антимонопольного комплаенса в Администрации города Когалыма	100%	
8	Доля работников, деятельность которых связана с рисками нарушения антимонопольного законодательства, прошедших обучение	41,9%	68/162*100 (в том числе, обученные нами)
9	Уровень исполнения Плана мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации города Когалыма за отчетный период	100%	

**количество выявленных нарушений антимонопольного законодательства осталось на прежнем уровне (0), что свидетельствует об отсутствии динамики и положительной тенденции по сохранению уровня соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации.*

Заключение.

Антимонопольный комплаенс – одно из направлений эффективного управления, предполагающего формирование таких решений и процедур, которые будут соответствовать требованиям действующего законодательства и предварительно диагностировать опасные рискованные проекты. Правильно выстроенный и функционирующий комплаенс способствует повышению правовой культуры в Администрации и уменьшает количество нарушений за счет их самоконтроля.

Разработанный и реализуемый комплекс правовых и организационных мер обеспечил отсутствие нарушений в области антимонопольного законодательства в Администрации города в 2021 году.

В целом же, совершенствование существующих инструментов профилактики, выработка и внедрение новых эффективных инструментов, проведение и участие в обучающих семинарах, а также профессионализм сотрудников обеспечивает создание благоприятного климата для развития как конкуренции, так и города в целом.