



**РАСПОРЯЖЕНИЕ**  
**АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КОГАЛЫМА**  
**Ханты-Мансийского автономного округа - Югры**

От «19» января 2021 г.

№ 11-р

Об утверждении мероприятий,  
способствующих эффективному  
функционированию антимонопольного  
комплаенса в Администрации города Когалыма

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 №2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением Администрации города Когалыма от 18.01.2020 №8-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Когалыма (антимонопольного комплаенса)», в целях эффективного функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Когалыма:

1. Утвердить:

1.1. карту рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации города Когалыма согласно приложению 1 к настоящему распоряжению;

1.2. план мероприятий (дорожную карту) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации города Когалыма на 2021 год (далее – План мероприятий) согласно приложению 2 к настоящему распоряжению;

1.3. методику расчета показателей эффективности реализации мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации города Когалыма согласно приложению 3 к настоящему распоряжению.

2. Ответственным исполнителям Плана мероприятий направлять информацию об его исполнении по запросам управления экономики Администрации города Когалыма.

3. Контроль за выполнением распоряжения оставляю за собой.

Глава города Когалыма



Н.Н.Пальчиков



Приложение 1  
к распоряжению Администрации  
города Когалыма  
от 19.01.2021 №11-р

### Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства

№ п/п	Уровень риска	Вид риска	Возможные причины и условия возникновения рисков	Меры по минимизации и устранению рисков
1.	Низкий	Отсутствие ознакомления работников Администрации города Когалыма, муниципальных казённых учреждений города Когалыма, деятельность которых связана с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с муниципальными нормативными правовыми актами (далее - МНПА) по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом в рамках должностных обязанностей	Отсутствие должного внимания к соблюдению процедур ознакомления работников с правовыми актами	Проведение вводного инструктажа по разъяснению норм антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса
2.	Незначительный	Нарушение работниками Администрации города Когалыма, муниципальных казённых учреждений города Когалыма, деятельность которых связана с рисками нарушения антимонопольного законодательства, при осуществлении должностных обязанностей (функций), соблюдения норм (аспектов) антимонопольного законодательства, функционирования антимонопольного комплаенса Администрации города Когалыма	1. Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у работников, неверное толкование применения норм права. 2. Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства, о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.	1. Проведение вводного инструктажа по разъяснению норм антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса; 2. Обучение ответственных работников. 3. Повышение самообразования работников (самостоятельное обучение).

3.	Незначительный	Создание дискриминационных или преимущественных условий для отдельных категорий хозяйствующих субъектов	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Недостаточный уровень квалификации работников.</li> <li>2. Недостаточная координация процесса со стороны руководителя структурного подразделения</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Повышение квалификации работников.</li> <li>2. Повышение эффективности процесса управления (мониторинг законодательства Российской Федерации, усиление контроля за разработкой документов)</li> </ol>
4.	Незначительный	Наличие в действующих МНПА Администрации города Когалыма положений, которые приводят и (или) могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынках товаров, работ, услуг города Когалыма	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Несоблюдение порядка подготовки МНПА Администрации города Когалыма.</li> <li>2. Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у работников, неверное толкование применения норм права.</li> <li>3. Высокая загруженность работников работой, выполняемой в соответствии с должностными инструкциями, регламентами.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обучение ответственных работников.</li> <li>2. Повышение квалификации работников.</li> <li>3. Исключение дублирующих функций, эффективное распределение обязанностей работников внутри структурного подразделения Администрации города Когалыма, муниципального казённого учреждения города Когалыма.</li> <li>4. Повышение эффективности процесса управления (мониторинг законодательства Российской Федерации, усиление контроля за разработкой документов)</li> </ol>
5.	Существенный	Нарушение (несоблюдение) антимонопольного законодательства при предоставлении муниципальной поддержки (финансовой, имущественной, консультационной)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Установление требований к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных действующим законодательством.</li> <li>2. Недостаточное информирование хозяйствующих субъектов о возможности и условиях получения муниципальной поддержки.</li> <li>3. Возникновение конфликта интересов при исполнении работниками должностных инструкций (обязанностей)</li> <li>4. Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у работников, неверное толкование применения норм права.</li> <li>5. Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства при предоставлении</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обучение ответственных работников.</li> <li>2. Повышение квалификации работников.</li> <li>3. Разработка стандартных операционных карт (СОК) и их актуализация.</li> <li>4. Разработка памяток.</li> <li>5. Разработка плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации города Когалыма</li> <li>6. Эффективное распределение обязанностей работников внутри структурного подразделения Администрации города Когалыма, муниципального казённого учреждения города Когалыма.</li> </ol>

			муниципальной поддержки (преференций), о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства. 6. Высокая загруженность работников Когалыма работой, выполняемой в соответствии с должностными инструкциями, регламентами	
6.	Существенный	Нарушение (несоблюдение) антимонопольного законодательства при выполнении функций муниципального контроля, антиконкурентные действия (бездействие)	1. Отсутствие (недостаточность) знаний в области антимонопольного законодательства у работников, неверное толкование применения норм права. 2. Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства при выполнении функций муниципального контроля, о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства. 3. Возникновение конфликта интересов при исполнении работниками должностных инструкций (обязанностей).	1. Обучение ответственных работников. 2. Повышение квалификации работников. 3. Повышение эффективности процесса управления (мониторинг законодательства Российской Федерации, усиление контроля за разработкой документов). 4. Принятие мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов в деятельности работников.
7.	Высокий	Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ, которые привели к ограничению конкуренции	1. Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки. 2. Нарушения порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.	1. Осуществление текущего контроля закупочной деятельности. 2. Совершенствование механизмов контроля. 3. Обучение ответственных работников. 4. Исключение взаимодействия работников, ответственных за подготовку документации, участвующих в процедуре определения подрядчика, поставщика, исполнителя по муниципальным контрактам с хозяйствующими субъектами.

			<p>3. Взаимодействие работников, ответственных за подготовку документации о закупке, участвующих в процедуре определения подрядчика, поставщика, исполнителя по муниципальным контрактам с хозяйствующими субъектами с целью предоставления доступа к информации в приоритетном порядке.</p> <p>4. Принятие решения, нарушающего единообразие практики, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.</p>	
--	--	--	--	--



Приложение 2  
к распоряжению Администрации  
города Когалыма  
от 19.01.2021 №11-р

**План мероприятий (дорожная карта)  
по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства  
в Администрации города Когалыма на 2021 год**

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственные исполнители	Планируемый срок исполнения
1.	Актуализация действующего муниципального правового акта Администрации города Когалыма об организации антимонопольного комплаенса в Администрации города Когалыма	управление экономики Администрации города Когалыма	по мере необходимости
2.	Разработка и актуализация методического материала (стандартной операционной карты (СОК) и памятки)	управление экономики Администрации города Когалыма	по мере необходимости
3.	Актуализация перечня действующих муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА), в том числе принятых во исполнение переданных отдельных государственных полномочий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	структурные подразделения Администрации города Когалыма, муниципальные казённые учреждения города Когалыма	в течение 2021 года
4.	Ознакомление работников структурных подразделений Администрации города Когалыма города Когалыма (в том числе вновь принятых), деятельность которых связана с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с муниципальным правовым актом об организации антимонопольного комплаенса в Администрации города Когалыма	управление по общим вопросам Администрации города Когалыма	в течение 2021 года
5.	Проведение обучения работников уполномоченных подразделений в области антимонопольного законодательства	управление по общим вопросам Администрации города Когалыма	4 квартал 2021 года
6.	Включение в должностные инструкции работников структурных подразделений Администрации города Когалыма и муниципальных казённых учреждений города Когалыма, деятельность которых связана с рисками нарушения антимонопольного законодательства, положений о необходимости соблюдения муниципального правового акта об организации системы антимонопольного комплаенса в Администрации города Когалыма	структурные подразделения Администрации города Когалыма, муниципальные казённые учреждения города Когалыма	до 30.06.2021

7.	Проведение анализа МНПА на предмет выявления положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства	структурные подразделения Администрации города Когалыма, муниципальные казённые учреждения города Когалыма, юридическое управление Администрации города Когалыма	в течение 2021 года
8.	Проведение антимонопольной экспертизы проектов МНПА, на предмет выявления положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства	структурные подразделения Администрации города Когалыма, муниципальные казённые учреждения города Когалыма, юридическое управление Администрации города Когалыма, управление экономики Администрации города Когалыма	в течение 2021 года
9.	Размещение проектов МНПА, на портале <a href="http://regulation.admhmao.ru">http://regulation.admhmao.ru</a> в разделе «Комплаенс», для проведения общественной экспертизы	структурные подразделения Администрации города Когалыма, муниципальные казённые учреждения города Когалыма	в течение 2021 года
10.	Направление проектов МНПА, принятие которых осуществляется во исполнение переданных отдельных государственных полномочий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее - Департамент), посредством специализированного программного продукта для проведения антимонопольной экспертизы	структурные подразделения Администрации города Когалыма, муниципальные казённые учреждения города Когалыма	в течение 2021 года
11.	Анализ(оценка) выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства и (или) нарушений антимонопольного законодательства	управление экономики Администрации города Когалыма	в течение 2021 года
12.	Проведение обучения работников Администрации города Когалыма, муниципальных казённых учреждений города Когалыма, деятельность которых связана с рисками нарушения антимонопольного законодательства, силами работников уполномоченных подразделений	уполномоченные подразделения Администрации города Когалыма	3 квартал 2021 года
13.	Проведение семинаров-совещаний со работниками структурных подразделений Администрации города Когалыма, муниципальных казённых учреждений города Когалыма, по вопросам, связанных с функционированием системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Администрации города Когалыма, а также профилактики его нарушений	управление экономики Администрации города Когалыма, юридическое управление Администрации города Когалыма	в течение 2021 года

14.	Контроль за исполнением Плана мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации города Когалыма на 2021 год	управление экономики Администрации города Когалыма	в течение 2021 года
15.	Разработка мер по совершенствованию системы антимонопольного комплаенса в Администрации города Когалыма	уполномоченные подразделения Администрации города Когалыма	в течение 2021 года



Приложение 3  
к распоряжению Администрации  
города Когалыма  
от 19.01.2021 №11-р

**Методика расчета показателей эффективности  
реализации мероприятий по снижению рисков нарушения  
антимонопольного законодательства в Администрации города Когалыма**

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в Администрации города Когалыма (КСН), рассчитывается по формуле:

$КСН = КН / Кноп$ , где:

КН – количество выявленных нарушений антимонопольного законодательства в Администрации города Когалыма в предыдущем периоде;

Кноп - количество выявленных нарушений антимонопольного законодательства в Администрации города Когалыма в отчетном периоде.

2. Доля проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА), в отношении которых проведена антимонопольная экспертиза, на предмет выявления положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства (Дпмнпа(пэ)), рассчитывается по формуле:

$Дпмнпа (пэ) = Кпмнпа (пэ) / Кпмнпа (общ) * 100\%$ , где:

Кпмнпа (пэ) – количество проектов МНПА, в отношении которых проведена антимонопольная экспертиза, на предмет выявления положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпмнпа (общ) – общее количество проектов МНПА, в отношении которых необходимо проведение антимонопольной экспертизы, на предмет выявления положений, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства.

3. Доля проектов МНПА, принятие которых осуществляется во исполнение переданных отдельных государственных полномочий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, направленных в Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее - Департамент) для проведения экспертизы (Дпмнпа (пп)), рассчитывается по формуле:

$Дпмнпа (пп) = Кпмнпа (пп) / Кпмнпа * 100\%$ , где:

Кпмнпа (пп) – количество проектов МНПА, принятие которых осуществляется во исполнение переданных отдельных государственных

полномочий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, направленных в Департамент для проведения экспертизы;

Кпмнпа - количество проектов МНПА, поступивших в юридическое управление Администрации города Когалыма для проведения антимонопольной экспертизы.

4. Доля проектов МНПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (Дпмнпа), рассчитывается по формуле:

$$\text{Дпмнпа} = \text{Кпмнпа (рн)} / \text{Кпмнпа} * 100\%, \text{ где:}$$

Кпмнпа (рн) – количество проектов МНПА, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпмнпа - количество проектов МНПА, поступивших в юридическое управление и управление экономики Администрации города Когалыма для проведения антимонопольной экспертизы, а также поступивших в Департамент для проведения экспертизы, в случае если принятие проекта МНПА осуществляется во исполнение переданных отдельных государственных полномочий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

5. Доля размещённых проектов МНПА, на портале <http://regulation.admhmao.ru> в разделе «Комплаенс», для проведения общественной экспертизы (ДРпмнпа), рассчитывается по формуле:

$$\text{ДРпмнпа} = \text{КРпмнпа} / \text{Кпмнпа(общ)} * 100\%, \text{ где:}$$

КРпмнпа - количество размещённых проектов МНПА, на портале <http://regulation.admhmao.ru> в разделе «Комплаенс», для проведения общественной экспертизы;

Кпмнпа(общ) – общее количество проектов МНПА, которые необходимо размещать на портале <http://regulation.admhmao.ru> в разделе «Комплаенс», для проведения общественной экспертизы.

6. Доля вновь принятых работников, ознакомленных с муниципальным правовым актом об организации антимонопольного комплаенса в Администрации города Когалыма (Др (ознакомл.)), рассчитывается по формуле:

$$\text{Др (оз.)} = \text{Кр (оз.)} / \text{Кр (общ)} * 100\%, \text{ где:}$$

Кр (оз.) – количество вновь принятых работников, ознакомленных с муниципальным правовым актом об организации антимонопольного комплаенса в Администрации города Когалыма;

Кр (общ) - общее количество вновь принятых работников, деятельность которых будет связана с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

7. Доля должностных инструкций, в которые включены положения о необходимости соблюдения муниципального правового акта об организации

антимонопольного комплаенса в Администрации города Когалыма (Дди), рассчитывается по формуле:

$$\text{Дди} = \text{Кди} / \text{Кди (общ)} * 100\%, \text{ где:}$$

Кди – количество должностных инструкций, в которые включены положения о необходимости соблюдения муниципального правового акта об организации антимонопольного комплаенса в Администрации города Когалыма;

Кди (общ) - общее количество должностных инструкций работников, деятельность которых связана с рисками нарушения антимонопольного законодательства, в которые требуется включить положение о необходимости соблюдения муниципального правового акта об организации антимонопольного комплаенса в Администрации города Когалыма.

8. Доля работников, деятельность которых связана с рисками нарушения антимонопольного законодательства, прошедших обучение (ДРо), рассчитывается по формуле:

$$\text{ДРо} = \text{КРо} / \text{КР(общ)} * 100\%, \text{ где:}$$

КРо – количество работников, деятельность которых связана с рисками нарушения антимонопольного законодательства, прошедших обучение;

КР(общ) – общее количество работников, деятельность которых связана с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

9. Уровень исполнения Плана мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации города Когалыма за отчетный период (УиПМ), рассчитывается по формуле:

$$\text{УиПМ} = \text{Ким} / \text{Км(общ)} * 100\%, \text{ где:}$$

Ким – количество исполненных мероприятий;

Км (общ) – общее количество мероприятий.